

Webinar Red PAC: Presentación e intercambio de experiencias de buenas prácticas de OPFH y AOPFH

Presentación de la Memoria de programas operativos de las organizaciones de productores de frutas y hortalizas (OPFH) y sus asociaciones (AOPFH)

Javier del Peral
Asistencia Técnica de la Red PAC
9 de julio de 2026



Cofinanciado por
la Unión Europea



ÍNDICE

1. Contexto de la publicación

2. Objetivos de la publicación

3. Partes de la publicación

3.1 Marco productivo y normativo:

“Las OPFH y sus asociaciones como instrumentos de la PAC para la ordenación de los mercados”

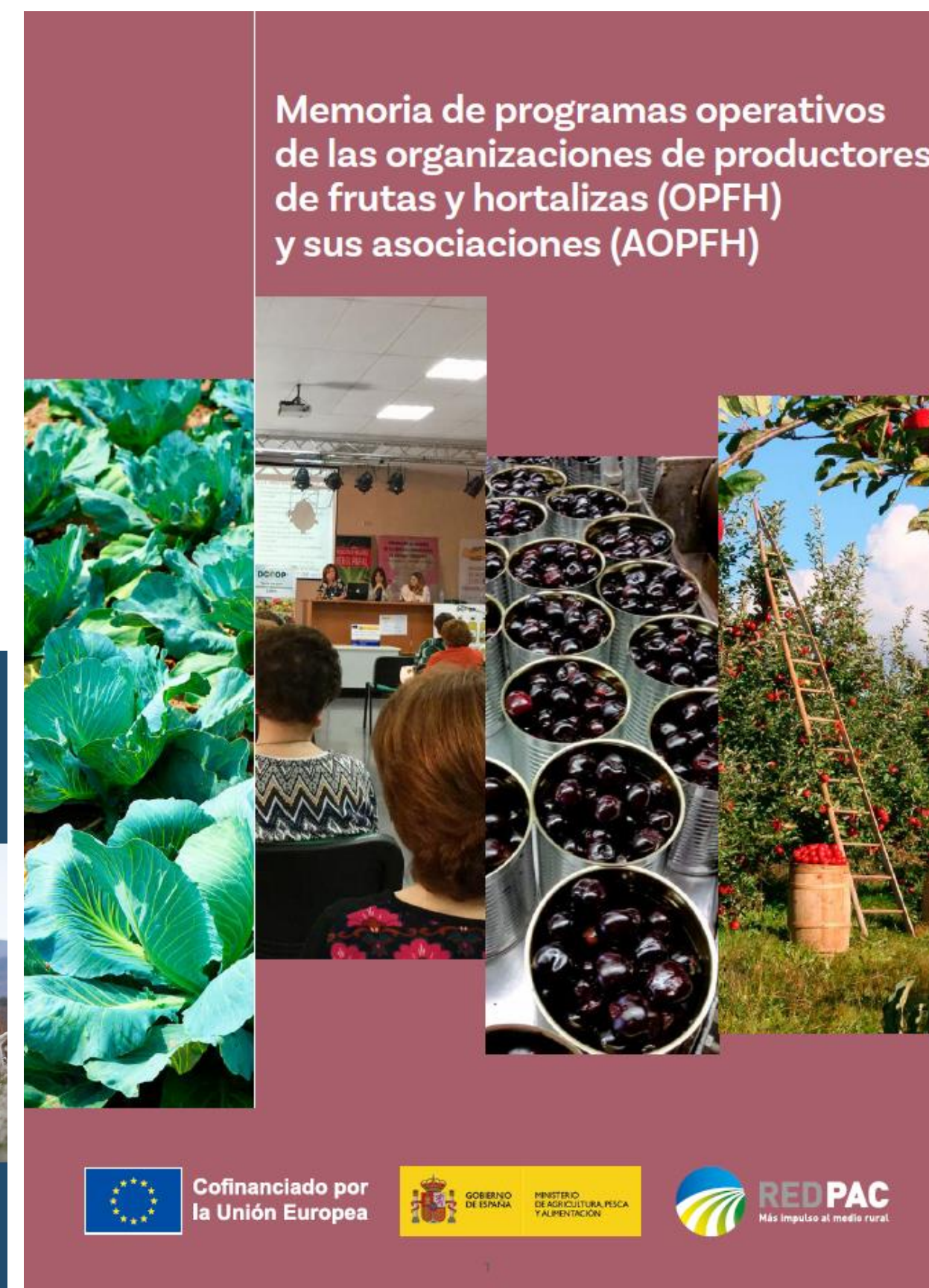
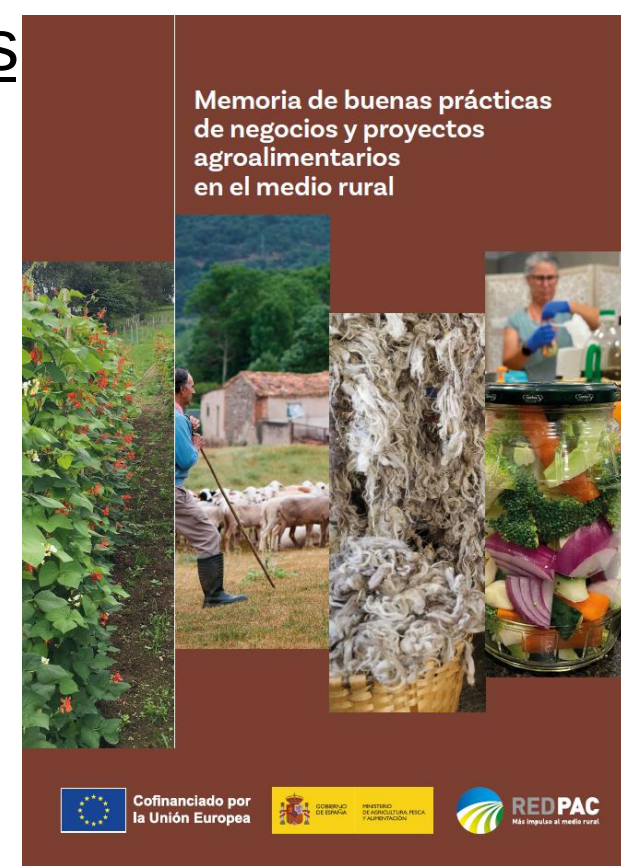
3.2 Entrevistas a OPFH y AOPFH

3.3 Anexos

4. Apuntes sobre el contenido de las entrevistas

1. Contexto de la publicación

- El año pasado, la Red PAC elaboró la *Memoria de programas operativos de las organizaciones de productores de frutas y hortalizas (OPFH) y sus asociaciones (AOPFH)*
- Esta es la quinta de una serie de cinco publicaciones realizadas desde 2024 para reflejar la experiencia, logros y dificultades de entidades y emprendedores en diferentes ámbitos rurales, cada una de ellas enfocada en un plano: el social, el medioambiental, el agroalimentario, el de los ecorregímenes y... esta



2. Objetivos de la publicación (1/2)

La memoria se planteó con estos dos objetivos principales:

1. Mostrar el particular **marco productivo y normativo de estas entidades**, que tiene una intervención sectorial propia y una estructura de planes plurianuales para acciones de mejora estructural o de gestión a través de programas operativos. Este marco es en buena parte desconocido para las personas ajenas al sector hortofrutícola, a pesar de su peso en el mercado: el conjunto de estas organizaciones comercializa más del 50 % de la producción española de frutas y hortalizas, y España es el primer productor europeo y segundo exportador mundial.
2. Reflejar la **experiencia en primera persona de varias entidades OPFH y AOPFH**, tanto en las fortalezas adquiridas y objetivos logrados como en las dificultades afrontadas en presente y las inquietudes a futuro.



2. Objetivos de la publicación (2/2)

Atendiendo a ese doble objetivo, la publicación se diseñó con dos partes diferenciadas:

1. Primero, el artículo **“Las OPFH y sus asociaciones como instrumentos, de la PAC para la ordenación de los mercados”**, que es una excelente aproximación al actual marco productivo y normativo de estas entidades. El artículo está escrito desde la SG de Frutas y Hortalizas y Vitivinicultura (DG de Producciones y Mercados Agrarios, del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación), por Adrián Torrellas, jefe de Área en esa subdirección.
2. Y a continuación, el conjunto de **entrevistas a diferentes entidades OPFH y AOPFH**, que permitan trasladar directamente su visión y opiniones, y ocupan el grueso de la publicación.



3. Partes de la publicación (1/3)

3.1 Marco productivo y normativo: “Las OPFH y sus asociaciones como instrumentos de la PAC para la ordenación de los mercados”

Este artículo de apertura aborda:

- El concepto de organización de productores reconocida y las razones para que un agricultor decida formar parte de éstas y papel de las asociaciones
- La mejora de la competitividad del sector a través del sistema de apoyos de la UE basado en programas operativos
- El marco jurídico y objetivos perseguidos por los programas operativos, y su evolución en el marco del PEPAC y el anterior periodo de programación
- Las medidas de prevención y gestión de crisis
- Las extensiones de norma como herramienta para la concertación de acuerdos y prácticas aplicables
- La importancia de las organizaciones de productores y sus asociaciones en la gobernanza del mercado de frutas y hortalizas



3. Partes de la publicación (2/3)

3.2 Entrevistas a OPFH y AOPFH

Las entrevistas realizadas a las OPFH y AOPFH participantes —una muestra de las 461 entidades OP y 12 AOP existentes— abarcan diferentes tipologías productivas y ámbitos geográficos y buscaban reflejar su opinión sobre varias cuestiones relativas al contexto de su actividad, a presente y futuro, como los programas operativos, los recursos utilizados y los marcos normativos, con preguntas abiertas:

- Ámbito productivo y volumen (para las OP)
- Finalidad y objetivos generales (para las AOP)
- Programas operativos y acciones/inversiones interesantes a presente y futuro
- Recursos para desarrollar el programa operativo
- Valoración de la ayuda, de los trámites necesarios y de la flexibilidad de la normativa
- Mejoras logradas y esperadas con los programas operativos
- Opinión sobre los cambios en la actual PAC respecto de la anterior
- Retos y propuestas de mejora para el futuro
- Igualdad de género y relevo generacional en la entidad
- ¿Qué ventajas aporta ser OPFH/AOPFH?

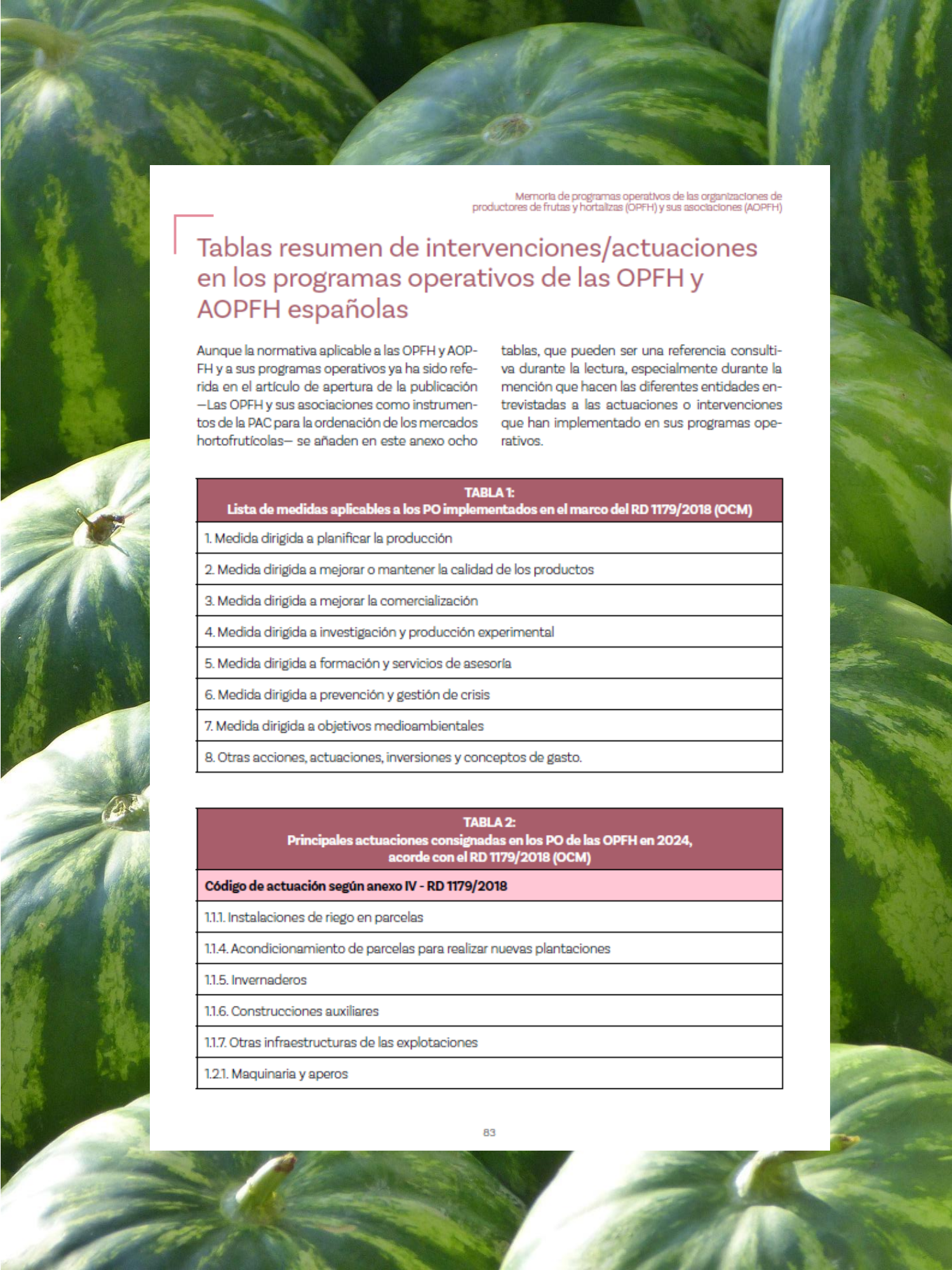


3. Partes de la publicación (3/3)

3.3 Anexos

Para cerrar la publicación se incluyen dos anexos con el conjunto de las actuaciones/intervenciones que se han implementado en los programas operativos de las OPFH y AOPFH españolas, tal como están descritas en los dos marcos legales que han convivido hasta 2025 (en función de cuándo empezó cada entidad su programa operativo):

- El **RD 1179/2018**, por el que se regulan los fondos y programas operativos de las organizaciones de productores del sector de frutas y hortalizas (aplicado en el marco de la Organización Común de Mercados, OCM).
- El **RD 857/2022** por el que se regulan los fondos y programas operativos de las organizaciones de productores del sector de las frutas y hortalizas y de sus asociaciones en el marco de la intervención sectorial del Plan Estratégico de la Política Agrícola Común (PEPAC).



4. Apuntes sobre el contenido de las entrevistas (1/3)

Sin pretender ni poder ser una estadística, sí hay una serie de cuestiones compartidas por varios grupos entrevistados, en cuanto a los logros, dificultades y preocupaciones, y propuestas de mejora.

Logros

- **Valoración positiva de los programas operativos como instrumento de modernización del sector hortofrutícola español.** Percepción compartida de que estos programas han permitido acometer inversiones que difícilmente se habrían realizado sin el apoyo comunitario, como: la mejora de las infraestructuras productivas y comerciales, la incorporación de nuevas tecnologías y el aumento de la competitividad.
- **Se ha mejorado la calidad de los productos, la planificación de la producción, la concentración de la oferta y la profesionalización de la gestión.**
- **Se han incrementado las inversiones en actuaciones medioambientales** —ahorro de agua, eficiencia energética, mallas antigranizo o mayor adaptación al cambio climático—, que aparecen como uno de los ámbitos donde los programas han adquirido mayor protagonismo en los últimos años.



Cofinanciado por
la Unión Europea



4. Apuntes sobre el contenido de las entrevistas (2/3)

Dificultades y preocupaciones

- **Contexto ambiental.** El cambio climático, la escasez de recursos hídricos y la mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos aparecen como factores que condicionan las decisiones de inversión.
- **La carga burocrática.** La justificación de inversiones, la interpretación de la normativa y los procedimientos de control consumen recursos. Hay demanda de mayor estabilidad normativa y de una aplicación más homogénea de los criterios administrativos.

Propuestas de mejora

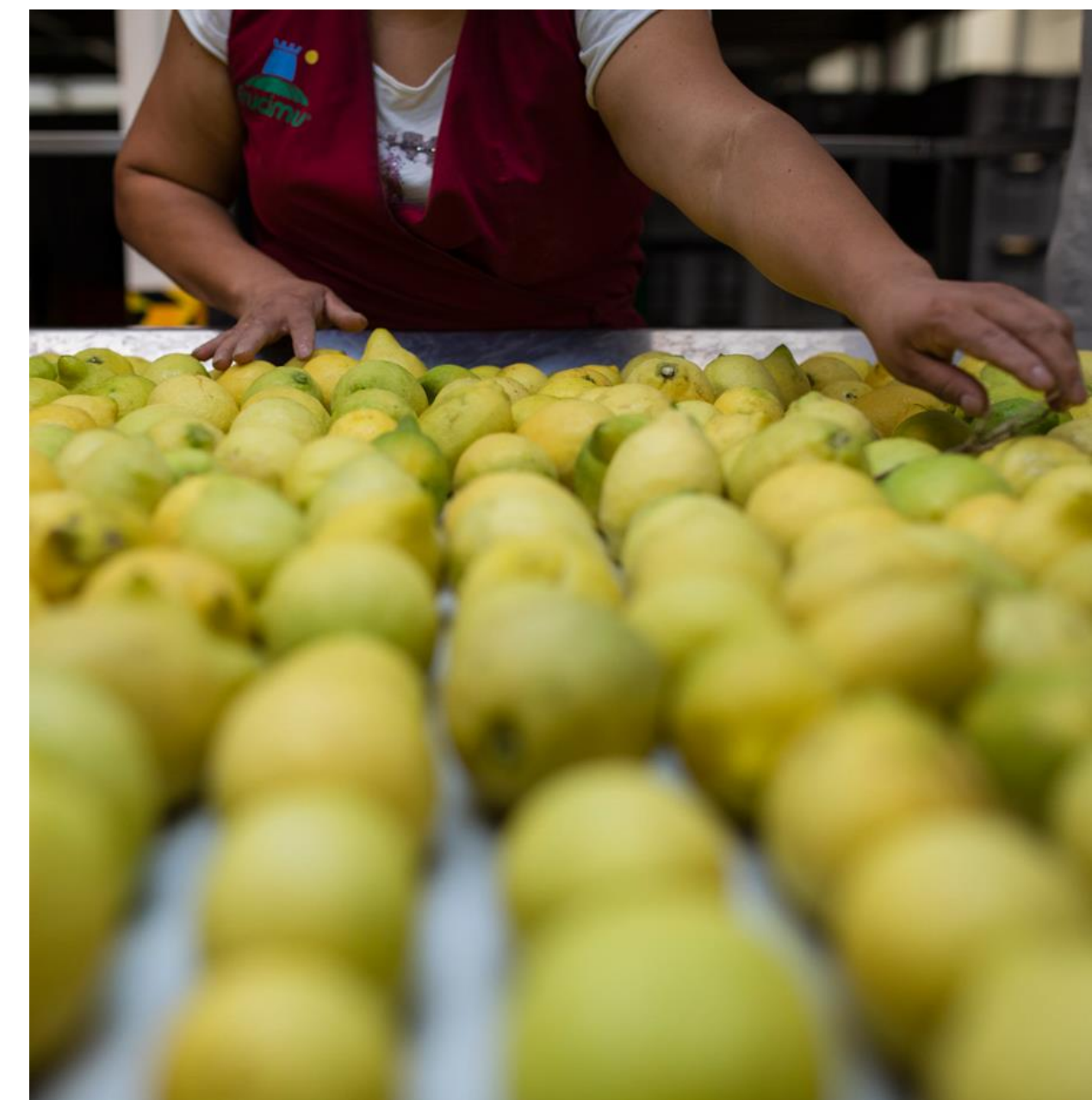
- **Mayor simplificación administrativa y mayor flexibilidad** en la ejecución de los programas para adaptar con rapidez las inversiones a circunstancias sobrevenidas (fenómenos climáticos y la evolución de los mercados).
- **Profundizar en la innovación**, la digitalización, la automatización y la mejora de la competitividad, manteniendo los programas operativos como el principal instrumento colectivo para afrontar estos retos del sector.



4. Apuntes sobre el contenido de las entrevistas (3/3)

De la lectura completa se pueden apuntar **algunas ideas recurrentes**:

- las OPFH y AOPFH consideran que **los programas operativos siguen siendo una de las herramientas más eficaces de la política agraria para impulsar la competitividad del sector hortofrutícola**, por su contribución a la modernización, la innovación y la sostenibilidad de las organizaciones de productores.
- Las entrevistas reflejan que las organizaciones dedican un esfuerzo a la gestión documental, el cumplimiento de requisitos y la adaptación a cambios normativos. Un **marco regulatorio más sencillo, estable y flexible es una reivindicación extendida**.
- La **sostenibilidad ha dejado de verse como una obligación regulatoria para convertirse en un eje de la estrategia empresarial**.
- **La innovación se concibe de forma amplia**, incluyendo no solo maquinaria o nuevas tecnologías, sino digitalización de procesos, automatización, organización y planificación de la producción y la gestión de datos para mantener la competitividad.
- **Visión compartida de los retos del futuro** —cambio climático, volatilidad de los mercados, incremento de costes, disponibilidad de agua o exigencias medioambientales—, **que difícilmente podrán afrontarse de manera individual**. Las entidades reivindican el papel de las OPFH y de sus asociaciones como estructuras colectivas.



Red PAC
www.redpac.es
redpac@mapa.es



Cofinanciado por
la Unión Europea



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA
Y ALIMENTACIÓN



REDPAC
Más impulso al medio rural

¡¡Muchas gracias por vuestra atención!!

